



Управление финансов администрации города Кимры

Приказ

от 23.10.2013г.

№ 17-нп

О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных решениями города Кимры

В целях повышения качества управления муниципальными финансами в городе Кимры

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (приложение 1).
2. Утвердить Порядок оценки эффективности ставок налогов, установленных решениями города Кимры (приложение 2).
3. Отделу доходов Управления финансов администрации города Кимры проводить оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных решениями города Кимры, в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и Порядком оценки эффективности ставок налогов, установленных решениями города Кимры.
4. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на начальника отдела доходов Управления финансов администрации города Кимры Мутовкину Е.В.
5. Настоящий Приказ вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному опубликованию и размещению на сайте администрации города Кимры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**Заместитель Главы администрации-
начальник Управления финансов**

С.В. Брагина

**Порядок оценки эффективности
предоставленных (планируемых к предоставлению)
налоговых льгот по местным налогам**

Раздел I
Общие положения

1. Настоящий Порядок регламентирует процедуру проведения оценки эффективности (далее - оценка) предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - налоговые льготы).

2. Оценка проводится в целях выявления налоговых льгот, имеющих низкую бюджетную, экономическую и социальную эффективность.

3. Оценку проводит Управление финансов администрации города Кимры.

4. Оценка проводится в отношении всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот, предоставленных:

- а) органам государственной власти Тверской области;
- б) государственным органам Тверской области;
- в) органу местного самоуправления муниципального образования «Город Кимры Тверской области»;
- г) казенным учреждениям города Кимры;
- д) организациям, осуществляющим за счет средств местного бюджета города Кимры:

- эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования; строительство, реконструкцию, капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог;

е) физическим лицам;

ж) жилищно-строительным, дачно-строительным и гаражным кооперативам, садоводческим товариществам, общественным объединениям, ассоциациям, осуществляющим свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций на содержание указанных организаций;

з) религиозным организациям;

и) организациям - в отношении имущества, используемого для отдыха и оздоровления детей в возрасте до 18 лет.

Налоговые льготы, предоставленные категориям налогоплательщиков, указанным в подпунктах "а" - "д" настоящего пункта, имеют исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов местного бюджета города Кимры, предусматривают сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства местного бюджета города Кимры и признаются эффективными.

Налоговые льготы, предоставленные категориям налогоплательщиков, указанным в подпунктах "е" - "и" настоящего пункта, имеют социальную направленность и признаются эффективными.

5. Сроки проведения оценки:

а) по предоставленным налоговым льготам - ежегодно по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, в срок не позднее 1 сентября;

б) по планируемым к предоставлению налоговым льготам - в сроки, установленные для подготовки проектов решений, предусматривающих

предоставление налоговых льгот.

6. Оценка предоставленных налоговых льгот осуществляется на основании расчетов, производимых по данным статистической, налоговой, финансовой отчетности, информации Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области, а также данных, предоставленных налогоплательщиками.

7. Оценка по планируемым к предоставлению налоговым льготам осуществляется на основе данных финансово-экономического обоснования и пояснительной записки к проекту решения города Кимры, предусматривающего предоставление налоговых льгот.

8. Оценка включает в себя анализ налоговых льгот по следующим критериям:

а) бюджетная эффективность (предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать увеличению доходов местного бюджета города Кимры по виду экономической деятельности, на который распространяется налоговая льгота);

б) экономическая эффективность (предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать положительной динамике экономической деятельности налогоплательщиков в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота (увеличение объема оказываемых услуг, объема производства, прибыли, основных средств));

в) социальная эффективность (предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать формированию благоприятных условий жизнедеятельности населения города Кимры (рост среднемесячной начисленной заработной платы, среднегодовой численности занятых в экономике по видам деятельности)).

Раздел II Бюджетная эффективность

9. Бюджетная эффективность предоставленных налоговых льгот определяется на основе сравнения сумм налогов, поступивших в местный бюджет города Кимры за последний отчетный год и год, предшествующий последнему отчетному, по соответствующему виду экономической деятельности, на который распространяется налоговая льгота.

10. Бюджетная эффективность предоставленных налоговых льгот считается высокой в случае, если сумма налогов, поступивших в местный бюджет города Кимры по соответствующему виду экономической деятельности за последний отчетный год, превышает сумму налогов, поступивших за год, предшествующий последнему отчетному году.

11. Положительная динамика оценивается баллом 1, отсутствие изменений либо отрицательная динамика оценивается баллом 0.

12. Оценка бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот производится по плановому периоду. В данном случае бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот определяется на основе сравнения сумм налогов, поступивших в местный бюджет города Кимры за отчетный финансовый год и очередной финансовый год по соответствующей категории налогоплательщиков, претендующих на получение налоговой льготы. Бюджетная эффективность планируемой к предоставлению налоговой льготы считается высокой в случае, если прирост сумм, планируемых к уплате налогов в местный бюджет города Кимры за очередной финансовый год по сравнению с отчетным финансовым годом, превышает сумму выпадающих доходов местного бюджета города Кимры от предоставления налоговой льготы.

13. Положительная динамика оценивается баллом 1, отсутствие изменений либо отрицательная динамика оценивается баллом 0.

14. Расчет размера выпадающих доходов местного бюджета города Кимры (далее - РВД) от планируемых к предоставлению налоговых льгот по рассматриваемому налогу производится по следующей формуле:

$$\text{РВД} = \text{SUM налога 1} - \text{SUM налога 2},$$

где SUM налога 1 - сумма налога по категории налогоплательщиков по рассматриваемому налогу в условиях предоставления налоговой льготы;

SUM налога 2 - сумма налога по категории налогоплательщиков по рассматриваемому налогу в условиях отсутствия налоговой льготы.

Раздел III

Экономическая эффективность

15. Экономическая эффективность предоставленных налоговых льгот определяется на основе сравнения одного или нескольких показателей, характеризующих экономическую деятельность налогоплательщиков по виду экономической деятельности, на которую распространяется налоговая льгота:

показатель 1 - объем производства продукции, объем выполненных работ (оказанных услуг);

показатель 2 - прибыль;

показатель 3 - выручка;

показатель 4 - основные фонды.

16. Положительная динамика каждого показателя оценивается баллом 1, отсутствие изменений либо отрицательная динамика каждого показателя оценивается баллом 0.

17. Экономическая эффективность планируемых к предоставлению налоговых льгот определяется на основе сравнения показателей, характеризующих экономическую деятельность налогоплательщиков, относящихся к категории налогоплательщиков, которой планируется предоставление налоговых льгот, и оценивается сравнением темпов роста показателей оцениваемого года с планируемыми показателями года, следующего за отчетным:

показатель 1 - объем производства продукции, объем выполненных работ (оказанных услуг);

показатель 2 - прибыль;

показатель 3 - выручка;

показатель 4 - основные фонды.

18. Положительная динамика каждого показателя оценивается баллом 1, отсутствие изменений либо отрицательная динамика по каждому показателю оценивается баллом 0.

Раздел IV

Социальная эффективность

19. Социальная эффективность предоставленных налоговых льгот налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по виду экономической деятельности, на который распространяется налоговая льгота, оценивается на основании темпов роста следующих показателей оцениваемого года в сравнении с показателями года, предшествующего оцениваемому:

показатель 1 - среднегодовая численность работников;

показатель 2 - среднемесячная начисленная заработная плата.

20. Положительная динамика каждого показателя оценивается баллом 1, отсутствие изменений либо отрицательная динамика по каждому показателю оценивается баллом 0.

21. Социальная эффективность планируемых к предоставлению налоговых льгот определяется на основе сравнения показателей, характеризующих социальную деятельность налогоплательщиков, относящихся к категории налогоплательщиков, которой планируется предоставление налоговых льгот, и оценивается на основании темпов роста следующих показателей оцениваемого года с планируемыми показателями года, следующего за отчетным:

показатель 1 - среднегодовая численность работников;

показатель 2 - среднемесячная начисленная заработная плата.

22. Положительная динамика каждого показателя оценивается баллом 1, отсутствие изменений либо отрицательная динамика по каждому показателю оценивается баллом 0.

Раздел V Результаты оценки

23. Эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот признается высокой при общей сумме баллов показателей бюджетной, экономической и социальной эффективности равной трем и более; достаточной - при общей сумме баллов, равной двум; низкой - при общей сумме баллов менее двух.

24. По результатам оценки эффективности предоставленных налоговых льгот Управление финансов администрации города Кимры подготавливается заключение, которое должно содержать:

а) перечень налоговых льгот, предоставленных на территории города Кимры в соответствии с решениями города Кимры;

б) сумму выпадающих доходов местного бюджета города Кимры по видам налогов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с решениями города Кимры в отчетном финансовом году;

в) результаты оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот;

г) предложения по сохранению или отмене предоставленных налоговых льгот.

25. По результатам оценки планируемых к предоставлению налоговых льгот Управление финансов администрации города Кимры подготавливается заключение, которое должно содержать:

а) перечень налоговых льгот, планируемых к предоставлению на территории города Кимры;

б) сумму выпадающих доходов местного бюджета города Кимры по видам налогов вследствие планируемого предоставления налоговых льгот;

в) результаты оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот;

г) предложения о целесообразности предоставления налоговых льгот.

26. Информация о результатах оценки размещается на сайте администрации города Кимры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

27. Результаты ежегодной оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот используются в целях мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами.

Порядок оценки эффективности ставок налогов, установленных решениями города Кимры

1. Настоящий порядок регламентирует процедуру проведения оценки эффективности налоговых ставок, установленных решениями города Кимры (далее - оценка).

2. Оценка проводится в отношении всех налоговых ставок, установленных решениями города Кимры.

3. Срок проведения оценки - ежегодно по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, в срок не позднее 1 сентября года, следующего за отчетным финансовым годом.

4. Для расчетов, осуществляемых при оценке, используются данные налоговой и финансовой отчетности.

5. Оценка осуществляется на основе сравнения одного или нескольких показателей:

показатель 1 - рост налоговых поступлений в отчетном году по сравнению с годом, предшествующим последнему отчетному году;

показатель 2 - увеличение налоговой нагрузки на одного налогоплательщика в отчетном году по сравнению с годом, предшествующим последнему отчетному году.

Налоговая ставка считается эффективной в случае положительной динамики одного из показателей.

6. По результатам оценки эффективности установленных налоговых ставок Управление финансов администрации города Кимры подготавливается заключение, которое должно содержать:

а) перечень налоговых ставок, установленных на территории города Кимры в соответствии с решениями города Кимры;

б) результаты оценки эффективности установленных налоговых ставок по местным налогам;

в) предложения по сохранению или изменению установленных налоговых ставок по местным налогам.

7. Информация о результатах оценки размещается на сайте администрации города Кимры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.